



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

기후변화 윤리 원칙 선언

DECLARATION OF **ETHICAL PRINCIPLES**
IN RELATION TO **CLIMATE CHANGE** (2017)



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

유네스코한국위원회

Korean National Commission for UNESCO



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

기후변화 윤리 원칙 선언

DECLARATION OF **ETHICAL PRINCIPLES**
IN RELATION TO **CLIMATE CHANGE** (2017)



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

유네스코한국위원회

Korean National Commission for UNESCO

© UNESCO 2017

© Korean National Commission for UNESCO, 2018, for the Korean Translation

Cover photo © Shutterstock.com/Romolo Tavani

Graphic, Cover Design by UNESCO

한국어판 © 유네스코한국위원회, 2018

펴낸때 2018.6.28

펴낸이 김광호

번역 김준수

감수 이상욱

교열 김은영 김보영 김보선

디자인 신세계기획

주소 (04536) 서울시 중구 명동길(유네스코길) 26

이메일 sc.unesco@unesco.or.kr

홈페이지 www.unesco.or.kr

유네스코한국위원회 간행물등록번호: SC-2018-D1-1

이 선언은 제39차 유네스코 총회에서 채택된 것으로
유네스코가 2017년에 출간했으며
유네스코한국위원회가 우리말로 번역하여 출판한 것임.

기후변화 윤리 원칙 선언

채택 일자: 2017년 11월 13일

유엔 교육과학문화기구(이하 유네스코) 회원국은 2017년 10월 30일부터 11월 14일까지 파리에서 열린 제39차 총회에서

1997년 미래 세대에 대한 현 세대의 책임에 관한 유네스코 선언을 유념하며,

환경윤리 전반에 대해, 특히 기후변화와 관련 있는 윤리 이슈에 대해 세계과학기술윤리위원회(COMEST)에서 수행한 작업을 고려하고,

유엔 지속가능발전 회의 결과문서인 '우리가 원하는 미래'에서 재확인한 바 있는 환경과 개발에 관한 리우 선언의 원칙을 참조하여,

기후변화에 관한 유엔기본협약(UNFCCC, 이하 기후변화협약) 및 기후변화협약 하에 채택된 파리협정이 기후변화에 대응하여 전 지구적 노력을 펼치는 주요 다자간 포럼임을 강조하며,

기후변화에 관한 정부간협의체(IPCC)가 기후변화의 평가를 위한 선도적 국제단체임을 인지하고, IPCC의 보고서와 기후변화에 관한 과학적 결론을 다루는 기타 관련 전문가 단체에 따르면 기후 시스템의 온난화가 명백히 진행 중이며 1950년대부터 관찰된 많은 변화가 수십 년에서 수천 년 간

일어난 적이 없다는 점을 고려하여,

기후변화의 원인을 경감하고 기후변화로 인한 결과에 적응하는 활동에 시급히 나서야 한다는 점을 매우 예의 주시하고,

기후변화가 사회 및 자연계에 대한 여타 위협을 악화시켜 빈민과 취약계층에게 추가적 부담을 전가한다는 점을 예의 주시하면서,

기후변화가 전 인류 공통의 관심사임을 인지하고, 국가, 국제기구, 국가 내 행정단위, 지방 정부, 토착민, 지역 공동체, 민간 부문, 시민사회단체, 개인을 비롯해 사회 각계각층에 있는 모든 이의 참여가 없이는 기후변화가 가하는 지구적·지역적 과제에 대처할 수 없다고 확신하며,

국가 간 상이한 상황에 비추어 선진국이 계속해서 앞장서고 개발도상국은 지속적으로 완화 노력을 높이면서 형평성, 공통이지만 차별화된 책임 원칙(the principle of common but differentiated responsibilities), 개별 국가의 역량을 반영하여 기후변화와 그 영향을 제한하고자 모두가 유의미한 기여를 추구해야 함을 재차 강조하고, “선진 당사국은 기후변화협약 하에 부담하는 기존 의무의 연장선상에서 완화와 적응 모두에 관하여 개발도상 당사국을 지원하기 위해 재원을 제공할 것”이며 “기타 당사국은 그러한 지원의 제공을 자발적으로 개시하거나 지속할 것을 장려한다”는 파리협정의 공약을 상기하며,

지구해양과학보고서와 지속가능발전 목표 14 이행 지지 유엔 회의결과에 입각해 해양 오염 및 산성화가 해양 생태계의 기후 조정 능력과 인류가 초래한 기후변화의 영향을 완화하는 해양 생태계의 잠재력에 영향을 미친다는 점을 인지하고,

지속 가능한 생활양식과 지속 가능한 경제 발전으로 가급적 빨리 전환할 필요가 있음을 인지하며,

인권을 존중하고 고취하며 윤리 원칙을 반영한 실질적·포괄적 정책을 통해 기후변화에 시급히 대응해야 할 필요가 있다고 확신하면서,

기후변화 정책 내에 성평등 관점을 포함시키는 것이 중요함을 강조하고, 자원에 대한 남녀의 필요와 접근성이 다르며 더불어 강제이주민(displaced persons)과 이주민을 포함하지만 여기에 국한되지 않는 극취약계층·토착민·지역 공동체·장애인·노인·청년·유소년의 필요, 이에 더해 성 평등 및 여성에 대한 권한 부여도 인정하며,

기후변화와 그 악영향에 대처하기 위해 효과적인 의사결정을 내리려면 극취약계층을 포함해 모든 당사자의 유의미한 참여가 필수적임을 인지하고,

또한 기후변화의 도전에 대응하기 위해서는 과학, 기술혁신, 유관 지식, 지속가능발전 교육이 근본적으로 중요하며 여기에는 적절한 지역의 전통 및 토착 지식이 포함된다는 점을 강조하며,

기후변화 자체만이 아니라 그에 대한 대응도 시공간적으로 상이한 범위에 서 중대하고 다양한 윤리적 함의를 지닐 수 있다는 점을 인식하고,

유엔 및 기후변화에 관한 유엔기구에서 수행한 작업, 유엔 2030 지속가능발전 의제와 지속가능발전 목표(SDGs), 재해위험경감을 위한 센다이 프레임워크, 생물다양성협약(CBD), 새로운 도시 의제, 유엔 사막화방지협약, 군소도서개발도상국 행동 가속화 세부 원칙(S.A.M.O.A. Pathway)과 더불어 기후변화협약, 2015년 12월에 열린 제21회 기후변화 당사국 총회

(COP-21)에서 기후변화협약 하에 채택된 파리협정을 상기하며,

본 선언을 채택하고 아래의 원칙을 선포한다.

일반 조항

제1조 목적 및 범위

1. 본 선언은 기후변화와 관련한 의사결정, 정책 수립 및 기타 행동의 윤리 원칙을 선포하고 정교화한다.
2. 본 선언은 국제, 지역, 국가, 국가 내 행정단위, 국지 차원에서 기후변화와 관련해 의사결정을 내리고 행동에 나설 때마다 이 윤리 원칙을 적절히 고려할 것을 국가에 권고한다.
3. 본 선언은 또한 개인, 집단, 지방 정부, 과학계, 토착 공동체를 포함한 기타 공동체와 더불어 국제기구, 유엔 체계, 각계각층에 있는 공공과 민간의 기관 및 법인이 기후변화에 대응하여 의사결정을 내리고 행동에 나설 때 이 윤리 원칙을 적절히 고려할 것을 촉구한다.

원칙

기후변화에 맞서 전 지구적 노력을 기울일 때 기후변화협약과 협약하에 채택된 교토의정서와 파리협정의 원칙과 조항이 회원국의 지침이 된다는 점을 상기하며, 아래의 원칙은 기후변화에 대응하여 의사결정을 내리거나 행동에 나설 때 본 선언의 범위 내에서 고려·존중·장려되어야 한다.

제2조 위해의 방지

기후변화가 지구 생태계의 지속 가능성 및 지구 생태계가 제공하는 편익

을 좀먹을 뿐 아니라 일부 잠재적으로 돌이킬 수 없는 해롭고 부정적인 결과를 초래함으로써 인류와 생계의 미래의 안녕과 지역 공동체, 개개인을 위협하며, 그 중 일부는 비가역적일 가능성이 있음을 고려하여 국가와 모든 행위 주체는 권한 내에서 다음의 적절한 조치를 취해야 한다.

- (a) 식량 생산을 위협하지 않는 방식으로 기후 복원력을 높이고, 온실기체 저배출 발전을 육성하는 등 기후변화를 완화하고 그에 적응하기 위한 정책 및 행동을 수립하고 이행한다.
- (b) 기후변화에 따른 피해와 더불어 기후 완화 및 적응 정책과 행동에 따른 위해도 발생 가능성이 있을 때마다 예측하고 회피하거나 최소화한다.
- (c) 국경을 초월하여 부정적 영향을 미칠 수 있는 신기술은 사용 전에 초국가적 협력을 추구하고 장려한다.

제3조 사전주의적 접근

심각하거나 비가역적인 위해가 발생할 우려가 있을 때, 과학적 확실성의 부족을 이유로 삼아 기후변화의 원인을 예측하거나 예방하거나 최소화하며 그 악영향을 완화하는 비용 대비 효과적인 조치를 유예해서는 안 된다.

제4조 형평성과 정의

1. 기후변화와 관련한 정의(justice)는 모든 사람에 대한 동등한 대우와 모든 사람의 유의미한 개입을 요구한다. 기후변화에 대처할 때 각계의 유관 행위 주체는 정의감, 전 지구적 동반자 정신, 포용의 자세, 특히 극빈층 및 극취약계층에 대한 연대 의식을 바탕으로 협력해야 한다.

정부, 유엔 체계를 비롯한 국제기구, 민간 부문, 시민사회 및 기타 유관 행위 주체가 참여하는 전 지구적 대응이 유익할 수 있다.

2. 모두가 현 세대와 미래 세대를 위하여 지구의 육상 및 해양 생태계를 보호하고 지키기 위한 조치를 취하는 것이 중요하다. 인간과 생태계의 상호작용은 상호간의 높은 의존도를 감안할 때 특히 중요하다.
3. 이 맥락에서 여성은 기후변화로부터 받는 영향이 다른 집단에 비해 크면서도 자원에 대한 접근은 제한된 경향이 있으며 그럼에도 포괄적인 지속가능발전 달성에 필수적인 역할을 담당하기 때문에 의사결정 시에 여성 참여를 고려하는 조치를 취해야 한다. 이런 조치에는 더욱 심대한 위험에 노출된 사람들의 필요, 특히 극빈층과 극취약계층의 필요도 고려해야 한다.
4. 국가와 기타 유관 행위 주체는 극취약계층의 필요와 자원 접근성이 다른 집단과 구별된다는 점을 고려하여 기후변화 및 기후변화에 대한 대응에 관한 정보와 지식, 완화와 적응 행동 구현방법에 관한 정보와 지식을 적시에 널리 이용할 수 있는 접근을 보장함으로써 의사결정 및 행동에 관한 대중의 인식과 참여를 제고하고 장려해야 한다.
5. 기후변화의 악영향과 국가 차원의 기후변화 완화 및 적응 정책과 행동이 낳은 역효과에 대한 대응책으로, 1992년 리우 선언에 명기된 내용과 국가 법령에 따라 보상과 배상을 비롯한 법적·행정적 절차에 대한 실질적 접근권을 제공해야 한다.

제5조 지속가능발전

모든 국가와 유관 행위 주체가 현 세대와 미래 세대가 필요를 충족할 수 있도록 보장하기 위해 다음을 시행하는 것이 시급하다.

- (a) 유엔 2030 지속가능발전 의제와 지속가능발전 목표의 이행을 촉진하며, 특히 지속 가능한 소비·생산·폐기물 관리 패턴의 도입, 자원의 효율적 사용, 기후 복원력 제고 및 온실기체 저배출 발전 육성을 그 수단으로 삼는다.
- (b) 개개인, 특히 취약계층(10조 참조)이 발전의 기회에서 혜택을 누리도록 보장하기 위해 노력하며, 이런 식으로 극심한 빈곤을 포함해 모든 형태와 규모의 빈곤 근절에 기여한다.
- (c) 인도적 함의와 중요성 때문에 특별한 관심을 요하는 부문에서 기후변화의 악영향에 결연히 대처해야 하며, 이러한 부문에는 식량·에너지·물 불안정, 해양, 사막화, 토지 황폐화, 자연재해, 강제이주 인구(displaced population)와 더불어 여성·유소년·노인, 특히 빈민의 취약성이 포함되며 이에 국한되지는 않는다.

제6조 연대

1. 연대란 인류가 기후변화와 자연 재해에 가장 취약한 사람들 및 집단을 총괄적·개인적으로 도와야 함을 의미하며, 이는 재난이 발생했을 때 더욱 그러하다.
2. 국가와 기타 유관 행위 주체, 기후변화에 대처할 역량을 가진 행위 주

체는 다음을 고려하여 행동에 나서고 협력해야 한다.

- (a) 상이한 배경을 지닌 사람들 간의 연대와 상호 의존, 인류와 기타 유기체·생태계·환경 간의 상호 의존을 반영하면서 우리가 공유하는 세계를 보호하고 개선하는 일의 중요성
- (b) 현재 우리의 자원 사용과 그로 인해 초래된 영향에 좌우되는 미래 세대의 안녕과 생계, 생존
- (c) 지구 전역에 있는 모든 나라, 지역, 공동체의 물리적, 생태적, 인적 체계 간 상호연계성

3. 모두의 적응 및 완화 능력을 증진하고 사람들과 생태계의 복원력을 높이기 위해 기후변화의 원인, 양상, 영향 및 기후변화에 대한 대응과 관련 있는 지식은 공평하게 적시에 공유되어야 한다.

4. 선진국과 기타 국가 및 유관 행위 주체는 자유의사에 따라 기술 개발·이전, 유관 정보 및 지식의 종합에 대한 지원, 역량 배양, 개발도상국과 그 중에서도 특히 기후변화의 악영향에 가장 취약한 국가, 구체적으로는 최빈 개도국(LDCs)과 군소도서개도국(SIDS)에 대한 재원 투입 부문에서 시기 적절한 협력 행동을 강화하기 위해 노력해야 한다.

5. 국가는 또한 자유의사에 따라 남남 협력, 삼각 협력을 통해 기후변화의 과제에 대처할 수 있다.

제7조 과학 지식과 의사결정의 진실성

1. 과학에 기초한 의사결정은 급변하는 기후가 제기하는 완화 및 적응 과제를 달성하기 위해 대단히 중요하다. 의사결정은 학제적·초학문적 과학을 포함해 자연과학 및 사회과학에서 나온 이용 가능한 최선의 지식에 바탕을 두고 그것을 지침으로 삼아야 하며, 지역·전통·토착 지식을 적절히 고려해야 한다.
2. 과학은 최적의 의사결정을 돕기 위해 공정함, 엄정함, 정직함, 투명성에 의거해 최고 수준의 연구 진실성을 충족할 필요가 있으며, 의사결정자에게 장기 전략 수립에 대한 통찰과 이해, 장기 전략 수립에 수반되는 위험과 기회, 장기 전략 수립에 대한 지침을 제공하기 위해 불확실성에 대한 적절한 추정을 제시해야 한다.
3. 개발도상국에서 기후변화의 영향과 더불어 잠재적 완화·적응 행동에 대해 포괄적 이해를 증진하기 위해 과학 협력 및 과학 역량 배양을 강화해야 한다.
4. 국가와 기타 유관 행위 주체는 기후변화협약 6조와 파리협정 12조에 의거해 다음을 실행해야 한다.
 - (a) 과학의 독립성과 과학적 과정의 무결성을 보호하고 유지하는 데 도움이 되는 조치를 취한다. 여기에는 과학 자금 지원, 방법론, 연구 결과에 관한 모든 단계에서 견실한 과학적 기준과 더불어 투명성을 지키도록 돕는 일이 포함된다.

- (b) 기후변화 대응을 위한 견실하고 집단적인 실행과 그에 대한 이해를 뒷받침하기 위해 모든 부문과 그 구성원을 상대로 과학에 대한 인식을 제고하고 과학 소양을 촉진한다.
- (c) 동료 심사를 거친 과학 연구를 바탕으로 기후변화에 관한 정확한 의사소통을 촉진하며, 여기에는 언론 및 기타 의사소통 방식을 통해 과학을 최대한 널리 보급하는 일이 포함된다.
- (d) 지식에 굳건히 바탕을 둔 의사결정을 보장하기 위해 과학과 정책의 연계를 강화하는 효과적 기제를 구축한다.

원칙의 적용

본 선언에서 선포한 윤리 원칙을 널리 적용하도록 촉진하기 위해 국가와 유관 행위 주체에게 다음을 권고한다.

제8조 과학, 기술, 혁신

1. 기후변화 주제를 다루는 과학 연구의 진실성을 지키기 위한 전략을 개발한다.
2. 기후변화 주제에 관한 의사결정을 내릴 때는 이용 가능한 최선의 과학 지식과 증거를 활용한다.

3. 기후변화 및 그와 결부된 위험을 낮추면서 신중한 평가를 거친 기술, 기반 시설, 행동을 개발·확대한다.
4. 기후 관련 과학 분야에서 모든 개발도상국, 최빈개도국, 군소도서개도국 출신 과학자의 참여를 가능한 한 늘린다.
5. 공개 자료와 공개 교육 자원(OER)을 비롯해 기후변화에 결부된 과제 및 해법과 관계가 있는 정보 및 훈련 기회에 접근을 촉진함으로써 전세계의 과학 및 기타 관련 공동체에 이러한 정보 및 훈련 기회를 공유한다.
6. 생산, 경영, 소비 패턴을 환경의 지속 가능성에 더욱 잘 부합하도록 바꾸는 데 일조하는 과학 지식의 발전을 장려한다.

제9조 위험 평가 및 관리

지역 위험 지도, 조기 경보 체계, 과학에 기초한 환경·기술 평가, 기후변화 및 자연 재해에 관한 위험의 적정한 관리 등에 대한 개발을 촉진한다.

제10조 취약 집단

기후변화에 대응할 때 강제 이주민(displaced persons)과 이주민, 토착민, 지역 공동체, 장애인을 포함하되 여기에 국한되지 않는 취약 집단의 필요에 우선순위를 두며, 성 평등, 여성 권한 강화, 세대 간 형평성을 고려한다.

제11조 교육

1. 유네스코의 업무와 지속가능발전 교육 및 기후변화 교육 사업, 기후변화협약 6조 및 협약하에 파리협정 12조를 고려하여 교육 과정을 적절히 개선함으로써 인류가 지구의 기후 시스템 및 생태계와 맺고 있는 관계와 더불어 현 세대가 미래 세대에 지는 책임에 대한 인식과 지식을 쌓고 이를 통해 본 선언의 원칙을 고양한다.
2. 국가 법령에 따라, 성·연령·출신을 불문한 모든 이와 장애인·이주민·토착민·유소년·청년, 특히 취약 상황에 놓인 사람들을 대상으로 기후변화에 대응하고 지속가능발전에 기여하기 위해 필요한 지식·숙련·가치·태도의 함양 및 갱신에 일조하는 평생교육의 기회에 대해 접근을 보장한다.
3. 기후변화의 과제 및 해법에 관한 공식·비공식·비형식 교육을 촉진하고, 이러한 목표에 부합하는 전문가의 보수교육을 장려한다.
4. 교육 기관과 교육자가 미취학 단계부터 대학까지 이루어지는 교수 활동에 이러한 원칙을 통합시키도록 장려한다.
5. 국가 법령에 따라, 문화·사회·젠더 다양성을 인식하는 것이 소중하다는 점과 이러한 인식이 기후변화에 대한 대응에 반드시 필요한 대화와 지식 교환을 촉진하는 지식의 중요한 출처라는 점을 모든 단계와 모든 형태의 교육에서 알린다.
6. 교육·과학 역량 배양과 더불어 재정적 수단, 환경적으로 적절한 기술 발전 촉진을 통해 개발도상국을 지원한다.

제12조 대중 인식

사회적 대화와 언론·과학계·종교 및 문화 공동체를 포함한 시민사회단체가 주도하는 의사소통의 증진을 통해 기후변화와 최선의 기후변화 대응 활동에 대한 인식을 제고한다.

제13조 책임

투명성을 촉진하고 부패를 방지하며 국가 차원에서 기업과 사업체를 포함한 모든 유관 행위 주체의 사회적, 환경적 책임을 뒷받침하는 평가 기제를 강화함으로써 적절한 거버넌스 조치를 통한 효과적인 기후 정책 및 행동이 이루어지도록 보장한다.

제14조 국제 협력

1. 이 원칙을 알리고 원칙을 둘러싼 다학문간, 다원주의적, 다문화간 대화를 촉진하는 국제적 절차 및 프로그램을 도모하고 지원하며 이에 참여한다.
2. 기후변화와 관련된 국제 연구 협력 및 역량 배양 사업을 도모하고 지원하며 이에 참여한다.
3. 기후변화에 대응하기 위한 과학과 기술 혁신의 성과, 우수사례를 적시에 형평성에 맞게 공유하도록 촉진한다.
4. 기후변화협약과 그에 따른 교토의정서와 파리협정에 규정된 공약과 유엔 2030 지속가능발전 의제와 지속가능발전 목표 및 재해위험경감을 위한 센다이 프레임워크에 담긴 목표에 대해 즉각 행동에 나선다.

5. 국가 간 및 개인, 가족, 집단, 공동체 간의 양자 및 다자간 연대를 존중하고 장려하며, 기후변화의 영향으로 취약한 상황에 처한 경우와 역량이 몹시 제한적인 경우에 특히 유의한다.
6. 기후변화 메커니즘과 개발 협력을 비롯한 기존 국제 협력 메커니즘 간의 일관성을 제고하며, 사람들의 행복을 증진하는 기타 정책 목표 달성에 기여할 수 있는 기후변화 대응에 특히 유의한다.

제15조 유네스코에 의한 촉진과 전파

유네스코에는 본 선언을 진흥하고 확산하는 주요 유엔기구라는 사명이 있으며, 그에 따라 세계과학기술윤리위원회(COMEST), 국제생명윤리위원회(IBC), 정부간생명윤리위원회(IGBC), 국제수문학사업(IHP)·인간과 생물권사업(MAB)·국제지구과학사업(IGCP)·국제기초과학사업(IBSP)·정부간해양학위원회(IOC)·사회변동관리사업(MOST)·기후변화에 관한 정부간협의체(IPCC)·기후변화협약(UNFCCC)·세계기상기구(WMO)·유엔환경계획(UNEP)·유엔생물다양성협약(CBD)·유엔사막화방지협약(UNCCD)·국제해사기구(IMO)·세계지식재산기구(WIPO)·국제전기통신연합(ITU)·유엔정주계획(UN-Habitat)을 포함하나 이에 국한되지 않으며, 국제과학위원회·국제사회과학위원회와 유네스코가 공동 후원하는 ‘미래지구: 지구 지속 가능성 연구’ 사업을 포함해 기후변화 이슈를 다루는 기타 유관 국제기구와 이에 더하여 기후변화 분야에서 활동하는 기타 정부 간 조직과 협력해야 한다.

최종 조항

제16조 원칙 간의 상호 관계와 상호 보완성

본 선언은 선언문 전체로 이해할 필요가 있으며 각 원칙은 상호 보완적이며 서로 밀접한 관계가 있는 것으로 이해해야 한다. 각 원칙은 다른 원칙의 맥락에서 고려해야 하며, 이러한 고려는 상황에 부합하고 유의미해야 한다.

제17조 인권, 기본적 자유, 인간 존엄성, 지구상 생명에 대한 고려에 반하는 행위의 거부

본 선언의 어떤 내용도 국가나 기타 사회적 행위 주체, 집단, 개인이 인권, 기본적 자유, 인간 존엄성, 지구상 생명에 대한 고려에 반하는 활동에 관여하거나 그러한 행위를 수행하는 것을 승인한다는 뜻으로 해석할 수 없다.

제18조 기후변화협약 및 협약에 따른 파리협정의 원칙 및 조항에 대한 재해석 거부

본 선언의 어느 부분도 기후변화협약과 그에 따른 파리협정의 원칙과 조항에 대한 해석으로 간주할 수 없다.

Declaration of Ethical Principles in Relation to Climate Change (2017)

The Member States of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, meeting in Paris at the thirty-ninth session of the General Conference, from 30 October to 14 November 2017,

Bearing in mind the 1997 UNESCO Declaration on the Responsibilities of the Present Generations Towards Future Generations,

Taking into account the work carried out by the World Commission on the Ethics of Scientific Knowledge and Technology (COMEST) on environmental ethics in general and the ethical issues associated with climate change in particular,

Referring to the principles of the Rio Declaration on Environment and Development, reaffirmed in the outcome document of the United Nations Conference on Sustainable Development “The Future We Want”,

Stressing that the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) and the Paris Agreement adopted under the Convention are the primary multilateral fora in the global effort for responding to climate change,

Recognizing that the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) is the leading international body for the assessment of climate change, and considering that according to its reports and other relevant expert organizations on the scientific conclusions regarding climate change, warming of the climate system is unequivocal, and since the 1950s, many of the observed changes are unprecedented over decades to millennia, *Noting with great concern* that there is an urgent imperative to mitigate the causes of climate change, and to adapt to its consequences,

Noting with concern that climate change exacerbates other threats to social and natural systems, which place additional burdens on the poor and vulnerable,

Recognizing that climate change is a common concern for all humankind, and convinced that the global and local challenges of climate change cannot be met without the participation of all people at all levels of society including States, international organizations, sub-national entities, local authorities, indigenous peoples, local communities, the private sector, civil society organizations, and individuals,

Reiterating that significant contributions should be pursued by all to limit climate change and its effects reflecting equity and the principle of common but differentiated responsibilities and respective capabilities, in the light of different national

circumstances, with developed countries continuing to take the lead, and developing countries continuing to enhance their mitigation efforts; *recalling* the commitment from the Paris Agreement that “developed country Parties shall provide financial resources to assist developing country parties with respect to both mitigation and adaptation in continuation of their existing obligations under the Convention”and “other Parties are encouraged to provide or continue to provide such support voluntarily”,

Recognizing that the increase in the pollution and the acidification of the oceans affects their ecosystems’ capacity as climate regulators and their potential to mitigate the effects of anthropogenic climate change according to the Global Ocean Science Report and the outcomes of the United Nations Conference to Support Implementation of Sustainable Development Goal 14,

Recognizing the need for a transition as quickly as possible to sustainable lifestyles and sustainable economic development,

Convinced of the need to respond urgently to climate change with effective and comprehensive policies which respect and promote human rights and are informed by ethical principles,

Emphasizing the importance of including a gender perspective within climate change policies, and *recognizing* the different needs and access to resources of men and women, as well as

the needs of the most vulnerable that include but are not limited to displaced persons and migrants, indigenous peoples, local communities, persons with disabilities, the elderly, youth, and children, as well as gender equality and empowerment of women,

Recognizing that meaningful participation of all stakeholders, including the most vulnerable, is essential to effective decision-making to address climate change and its adverse effects,

Also emphasizing the fundamental importance of science, technological innovation, relevant knowledge, and education for sustainable development for responding to the challenge of climate change, including appropriate local, traditional and indigenous knowledge,

Recognizing that not only climate change itself, but also the responses to it, may have important and variable ethical implications at different scales of place and time,

Recalling the work of the United Nations and its Agencies on climate change, the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development and its Sustainable Development Goals (SDGs), the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction, the Convention on Biodiversity (CBD), the New Urban Agenda, the United Nations Convention to Combat Desertification, the Small Island

Developing States Accelerated Modalities of Action (S.A.M.O.A.) Pathway, as well as the UNFCCC and the Paris Agreement adopted under the Convention at COP-21 in December 2015,

Adopt this Declaration and proclaim the following principles

General Provisions

Article 1: Aim and Scope

1. This Declaration proclaims and elaborates ethical principles of decision-making, policy formulation, and other actions related to climate change.
2. This Declaration recommends States to consider these ethical principles in all decisions and actions related to climate change that are taken internationally, regionally, nationally, sub-nationally and locally, as appropriate.
3. This Declaration also calls upon individuals, groups, local and territorial authorities, scientific and other communities, including indigenous communities, as well as international organizations, the United Nations system, institutions and corporations, public and private at all levels and in all sectors to consider these ethical principles, as appropriate, in the decisions and actions that they take in response to climate change.

Principles

Recalling that the principles and provisions of the UNFCCC, the Kyoto Protocol, and the Paris Agreement adopted under the Convention, guide States in the global effort against climate change, the following principles should be considered, respected and promoted within the scope of this Declaration, and in decisions taken or actions carried out in responding to climate change:

Article 2: Prevention of Harm

Considering that climate change not only erodes the sustainability of Earth's ecosystems and the services they provide, as well as threatening the future well-being of people and their livelihoods, local communities, and individuals through harmful and negative consequences, some of which are potentially irreversible, States and all actors should take appropriate measures within their powers to:

- (a) formulate and implement policies and actions to mitigate and adapt to climate change, including through fostering climate resilience and low greenhouse gas emissions development, in a manner that does not threaten food production;
- (b) anticipate, avoid or minimize harm, wherever it might

emerge, from climate change, as well as from climate mitigation and adaptation policies and actions;

- (c) seek and promote transnational cooperation before deploying new technologies that may have negative transnational impacts.

Article 3: Precautionary Approach

Where there are threats of serious or irreversible harm, a lack of full scientific certainty should not be used as a reason for postponing cost-effective measures to anticipate, prevent or minimize the causes of climate change and mitigate its adverse effects.

Article 4: Equity and Justice

1. Justice in relation to climate change requires fair treatment and meaningful involvement of all people. In addressing climate change, relevant actors at all levels should work together in a spirit of justice, global partnership, inclusion, and in particular in solidarity with the poorest and most vulnerable people. Global engagement that mobilizes governments, international organizations, including the United Nations system, private sector, civil society, and other relevant actors may be beneficial.

2. It is important for all to take measures to safeguard and protect Earth's terrestrial and marine ecosystems, for present and future generations. The interaction of people and ecosystems is particularly important given the high dependence of one upon the other.
3. In this context, measures should take into account the contribution of women in decision-making since women are disproportionately affected by climate change while at the same time tending to have lower access to resources and yet play a vital role in achieving inclusive sustainable development. These measures should also take into account the needs of those at greatest risk, particularly the poorest and the most vulnerable.
4. States and other pertinent actors should facilitate and encourage public awareness, and participation in decision-making and actions by making access to information and knowledge on climate change, and on responses that have been made to it, as well as on the means of how to implement mitigation and adaptation actions, widely available in a timely manner taking into account the differentiated needs and access to resources of the most vulnerable.
5. In response to the adverse effects of climate change, and to climate change mitigation and adaptation policies and actions at the national level, effective access to judicial and ad-

ministrative proceedings, including redress and remedy, should be provided as stipulated in the 1992 Rio Declaration and according to national laws.

Article 5: Sustainable Development

To ensure that present and future generations are able to meet their needs, it is urgent that all States and pertinent actors:

- (a) promote the implementation of the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development and its SDGs, especially by adopting sustainable patterns of consumption, production and waste management; by using resources efficiently; and by fostering climate resilience and low greenhouse gas emissions development;
- (b) work to ensure that each person benefits from the opportunities of development, especially those who are vulnerable (see Article 10), and in this way, contribute to the eradication of poverty in all its forms and dimensions, including extreme poverty;
- (c) tackle the adverse effects of climate change in areas that deserve special attention due to their humanitarian implications and consequences, including but not limited to: food, energy, and water insecurity, the ocean, desertification, land degradation, natural disasters, displaced pop-

ulations, as well as the vulnerability of women, children, the elderly, and especially the poor.

Article 6: Solidarity

1. Solidarity implies that human beings collectively and individually should assist people and groups that are most vulnerable to climate change and natural disasters, especially when catastrophic events occur.
2. States and other pertinent actors, and those who have the capacity to address climate change should act and cooperate by taking into account:
 - (a) the importance of protecting and enhancing the world we share in a way that reflects the solidarity and interdependence among peoples of different backgrounds, and the interdependence of humankind with other organisms, ecosystems, and the environment;
 - (b) the well-being, livelihoods and survival of future generations which depend on our current use of resources and the resulting impacts thereof;
 - (c) the interconnectedness of the physical, ecological, and human systems of all countries, regions and communities across Earth.

3. Knowledge related to the causes, modalities and impacts of climate change and responses to it should be shared equitably and in a timely manner in order to increase the adaptive and mitigating capacities of all, and to increase the resilience of people and ecosystems.
4. Developed States and other States, on a voluntary basis, as well as relevant actors should strive to strengthen timely cooperative action in the areas of technology development and transfer, support for the synthesis of relevant information and knowledge, capacity-building, and means and financial resources to developing countries, especially those that are most vulnerable to the adverse effects of climate change, particularly to least developed countries (LDCs) and small island developing States (SIDS).
5. States, on a voluntary basis, can also address the challenges of climate change through South-South and triangular cooperation.

Article 7: Scientific Knowledge and Integrity in Decision-Making

1. Decision-making based on science is critically important for meeting the mitigation and adaptation challenges of a rapidly changing climate. Decisions should be based on, and guided by, the best available knowledge from the natural and social sciences, including interdisciplinary and trans-

disciplinary science, and by taking into account, as appropriate, local, traditional and indigenous knowledge.

2. In order to optimally aid in decision-making, science needs to meet the highest standards of research integrity by being impartial, rigorous, honest, and transparent, and should give adequate estimates of uncertainty in order to provide decision-makers with insight into, and understanding of, the underlying risks as well as opportunities, and guidance to their formulating long-term strategies.
3. Scientific cooperation and capacity-building should be strengthened in developing countries in order to develop a comprehensive understanding of climate change impacts as well as potential mitigation and adaptation actions.
4. States, according to Article 6 of the UNFCCC and Article 12 of the Paris Agreement adopted under the Convention, and other relevant actors should:
 - (a) take measures which help protect and maintain the independence of science and the integrity of the scientific process. This includes assisting in maintaining strong scientific standards as well as transparency at all levels with respect to scientific funding, methodologies and research conclusions;

- (b) raise awareness and promote literacy in science in all sectors and amongst their populations in order to underpin strong and collective action and understanding of how to respond to climate change;
- (c) promote accurate communication on climate change based on peerreviewed scientific research, including the broadest promulgation of science in the media and other forms of communication;
- (d) build effective mechanisms to strengthen the interface between science and policy to ensure a strong knowledge-base in decision-making.

Application of the Principles

In order to disseminate and promote the application of the ethical principles proclaimed in this Declaration, it is recommended that States and pertinent actors:

Article 8: Science, Technologies and Innovations

1. Develop strategies to uphold the integrity of scientific research in addressing climate change issues.
2. Use the best available scientific knowledge and evidence in decision-making that relates to climate change issues.
3. Develop and scale up carefully assessed technologies, infrastructure and actions that reduce climate change and its associated risks.
4. Increase as far as possible the participation of scientists from all developing countries, LDCs and SIDS in climate-related science.
5. Promote access to information and training opportunities, including open data and Open Educational Resources (OER), relevant to the challenge and solutions associated with climate change, so that they are shared across the entire scientific and other relevant communities internationally.

6. Encourage the development of scientific knowledge that helps transform patterns of production, management and consumption to make them more compatible with environmental sustainability.

Article 9: Risk assessment and management

Promote the development of local risk maps, early warning systems, science-based environmental and technology assessments, and the appropriate management of risks related to climate change and natural disasters.

Article 10: Vulnerable groups

Give priority in responding to climate change to the needs of vulnerable groups that include but are not limited to displaced persons and migrants, indigenous peoples and local communities, persons with disabilities, taking into account gender equality, empowerment of women, and intergenerational equity.

Article 11: Education

1. Advance curricula, as appropriate, taking into account UNESCO's work and initiatives on Education for Sustainable Development and Education for Climate Change, Article 6 of the UNFCCC, and Article 12 of the Paris Agreement adopted under the Convention, so that they build awareness and

knowledge about humankind's relation to the Earth's climate system and ecosystems as well as about present generations' responsibilities to future generations, and so that they promote the Principles of this Declaration.

2. Ensure that, in accordance with national laws, all people, irrespective of gender, age, origin, and persons with disabilities, migrants, indigenous people, children, and youth, especially those in vulnerable situations, have access to life-long learning opportunities that help them to acquire and update the knowledge, skills, values, and attitudes needed to respond to climate change and contribute to sustainable development.
3. Promote formal, non-formal, and informal education with regard to climate change challenges and solutions, and encourage retraining for professionals in line with these objectives.
4. Encourage educational institutions and educators to integrate these principles in their teaching activities from the pre-school to university levels.
5. Promote, in accordance with national laws, at all levels and in all forms of education, that the recognition of cultural, social, and gender diversity is valuable and is an important source of knowledge with which to promote dialogue and the exchange of knowledge indispensable to responding to climate change.

6. Support developing countries through educational and scientific capacity building, as well as financial means and facilitation of environmentally sound technological development.

Article 12: Public Awareness

Promote awareness regarding climate change and the best practices for responding to it, through strengthening social dialogue, and communication by the media, scientific communities, and civil society organizations, including religious and cultural communities.

Article 13: Responsibility

Ensure effective climate policy and action through appropriate governance measures, by promoting transparency and preventing corruption; and strengthening, at the State level, assessment mechanisms that underpin social, environmental and societal responsibility of all pertinent actors, including corporations and businesses.

Article 14: International Cooperation

1. Facilitate, support and engage in international processes and programmes to communicate these principles, and to promote multidisciplinary, pluralistic, and intercultural dialogue around them.

2. Facilitate, support, and engage in international research collaborations and capacity-building initiatives related to climate change.
3. Promote sharing of the results of science, technological innovations, and best practices in response to climate change in a timely and equitable manner.
4. Act with urgency upon the commitments taken in terms of the UNFCCC, the Kyoto Protocol, the Paris Agreement adopted under the Convention, and the objectives of the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development and its SDGs, and of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction.
5. Respect and promote solidarity between and among States, as well as individuals, families, groups and communities, with special regard to those rendered vulnerable by the impacts of climate change and those who have the most limited capacities.
6. Promote coherence between climate change mechanisms and already existing mechanisms of international cooperation, including cooperation on development, with special regard for climate change responses that can also contribute to addressing other policy goals that advance the well-being of all peoples.

Article 15: Promotion and Dissemination by UNESCO

UNESCO has the vocation to be the principal United Nations agency to promote and disseminate this Declaration, and accordingly should work in collaboration with other United Nations entities, including but not limited to COMEST, the International Bioethics Committee (IBC), the Intergovernmental Bioethics Committee (IGBC), the International Hydrological Programme (IHP), the Man and the Biosphere Programme (MAB), the International Geosciences Programme (IGCP), the International Basic Sciences Programme (IBSP), the Intergovernmental Oceanographic Commission (IOC), the Management of Social Transformation Programme (MOST), the IPCC, the UNFCCC, the World Meteorological Organization (WMO), the United Nations Environment Programme (UNEP), the United Nations Convention on Biological Diversity (CBD), the United Nations Convention to Combat Desertification (UNCCD), the International Maritime Organization (IMO), the World Intellectual Property Organization (WIPO), the International Telecommunication Union (ITU), the United Nations Settlements Programme (UN-Habitat), and other relevant international bodies working on the issues of climate change, including the International Council for Science, the International Social Science Council, as well as the Future Earth: Research for Global Sustainability programme for which UNESCO is a co-sponsor, as well as any other intergovernmental body working in the field of climate change.

Final provisions

Article 16: Interrelation and complementarity of the principles

The Declaration needs to be understood as a whole, and principles are to be understood as complementary and interrelated. Each principle is to be considered in the context of the other principles, as appropriate and relevant in the circumstances.

Article 17: Denial of acts contrary to human rights, fundamental freedoms, human dignity, and concern for life on Earth

Nothing in this Declaration may be interpreted as approval for any State, other social actor, group, or person to engage in any activity or perform any act contrary to human rights, fundamental freedoms, human dignity, and concern for life on Earth.

Article 18: Denial of reinterpretation of the principles and provisions of the UNFCCC and the Paris Agreement adopted under the Convention

Nothing in this Declaration may be considered as an interpretation of the principles and provisions of the UNFCCC and the Paris Agreement adopted under the Convention.



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

유네스코한국위원회

Korean National Commission for UNESCO

(04536) 서울시 중구 명동길(유네스코길) 26
TEL. 02) 6958-4100